

Международный научно-популярный журнал  
ISSN 2073-333X

# Наука и жизнь Казахстана Қазақстанның ғылымы мен өмірі

№2 (29) 2015



**“Қазақстанның Еңбек Ері”, әлемнің үздік скрипкашысы,  
Қазақ ұлттық өнер университетінің ректоры,  
профессор Айман Мұсақожаева**



**А.Ж. Тусупова**

к.ю.н, доцент кафедры международного права факультета международных отношений КазНУ им. аль-Фараби. Казахстан, г. Алматы

**ЗНАЧЕНИЕ ДЕКЛАРАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ КАЗАХСКОЙ ССР КАК ИСТОЧНИКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Резюме.** В статье "Значение Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР как источника конституционного права Республики Казахстан" рассматриваются исторические и теоретико-методологические проблемы деклараций как важнейших источников конституционного права. Особое внимание уделено историческому и правовому анализу Декларации о государственном суверенитете Казахской ССР от 25 октября 1990 года.

**Ключевые слова:** Конституция, декларация, источник конституционного права, суверенитет, разделение властей, независимость

**Түйін.** "Қазақ ССР-ң мемлекеттік тәуелсіздігі туралы Декларациясының конституциялық құқықтың қайнар көзі ретіндегі маңызы" - атты мақалада декларациялардың конституциялық құқықтың маңызды қайнар көзі ретіндегі тарихи және теориялық-әдістемелік мәселелері қарастырылған. Басты назар 1990 жылғы 25 қазандағы "Қазақ ССР-ң мемлекеттік егемендігі туралы Декларациясы"-ның тарихи және құқықтық сараптамасына аударылған.

**Кілттік сөздер:** конституция, декларация, конституциялық құқықтың қайнар көзі, егемендік, биліктің бөлінуі, тәуелсіздік.

**Summary.** In the article "Value of Declaration of State Sovereignty of the Kazakh SSR as a source of constitutional law Republic of Kazakhstan looks at the historical and theoretical-methodological problems of returns as an important source of constitutional law. Particular attention is paid to the historical and legal analysis of the "Declaration of State Sovereignty of the Kazakh Soviet Socialist Republic " from October 25, 1990.

**Tags:** constitution, declaration, the source of constitutional law, independence, separation of powers and sovereignty.

Декларации - это государственные акты, которые занимают особое место в системе источников конституционного права. Однако в этом своем качестве они не нашли должного рассмотрения в казахстанской правовой науке. Лишь в учебной литературе по вузовскому курсу «Конституционное право РК» можно найти краткую характеристику декларации как источника конституционного права в связи с принятием Верховным Советом КазССР Декларации 1990 года [1;2;3;4;5;6], значение и роль которой для нашей страны достаточно освещены в работах ряда отечественных правоведов [7; 8].

На конституционное значение Декларации 1990 года впервые указал еще в 1991 г.

Г.С. Сапарғалиев, подчеркнувший, что она является «важным источником правовой системы республики» [9, с.4]. Ученый отметил также особое значение этого акта «в качестве источника конституционного права... Хотя эта Декларация была принята в условиях существования СССР, в ней провозглашены принципы суверенитета, которые впоследствии нашли закрепление в Конституционном законе РК «О государственной независимости Республики Казахстан» (1991г.), в Конституциях 1993 г. и 1995 г. и других конституционных актах»[10, с. 9].

Историческое значение Декларации 1990 года состоит прежде всего в том, что она, - подчеркивает К.К. Айтхожин, - «обозначила

собственную государственность Казахстана, имеющего многовековую историю, культуру и сложившиеся государственно-правовые традиции. В этой связи необходимость принятия Декларации... была продиктована целями закрепления и гарантирования суверенных прав Казахской ССР во всех сферах жизнедеятельности общества, обеспечения полноценного политического, социально-экономического и духовного развития народа Казахстана» [11, с. 25].

М.М. Нарбинова также считает, что в данном акте «были зафиксированы принципиальные положения, определяющие судьбу и статус республики» [12, с. 58-59]. Д.К. Нурпеисов называет Декларацию 1990 года «важным источником правовой системы государства. Ее особенное место среди других политико-правовых документов определялось тем, что разработка и принятие нового Основного закона государства... и других законодательных актов должны исходить из основополагающих принципов и положений Декларации. Декларация... стала базой для создания национального законодательства» [13, с. 56].

По мнению С.К. Амандыковой, в декларациях «обычно закладываются концепции конституционно-правового развития государства, определяющие его направленность» [7, с. 14-15]. «В историческом плане, отмечает А.Н. Сагиндыкова, конституции всегда принимались на базе деклараций» [8, с. 49].

Государственные декларации относятся к числу таких важнейших политико-правовых актов, которые принимаются в исключительных случаях. Однако юридическая природа данных актов все еще остается не до конца раскрытой.

Приведем следующее определение понятия «декларация»:

«Декларация» – термин, используемый в следующих значениях в правовом, в том числе и конституционном, лексиконе.

1) Декларация принимается при создании нового государства и установлении его исходных начал, особенно в отношении прав личности и национальной политики; 2) Декларацией сопровождается принятие новой Конституции государства; 3) Декларация –

акт международного общения государства и его представителей [14, с. 185].

В конституционном праве под «декларацией» понимается государственный политико-юридический акт торжественного стиля, что призвано подчеркнуть его особо важное значение для государства и народа.

Специфическая черта деклараций – общий характер содержащихся в них положений, требующих дополнительного законодательного регулирования.

Отметим, что действующее законодательство РК не фиксирует данный вид нормативных правовых актов. Декларация 1990 года – единственный подобный акт, принятый в Казахстане в канун новой эпохи его развития, не включенный в перечень источников действующего права РК, содержащийся в пункте 1 статьи 4 Конституции РК. Закон о нормативных правовых актах также не упоминает декларацию в иерархии нормативных правовых актов РК.

Представляется целесообразным рассмотреть декларацию как нормативный правовой акт и источник конституционного права в историко-сравнительном аспекте.

Так, Декларация прав человека и гражданина, принятая Учредительным собранием Франции 26.08.1789 г., являлась идеологическим обоснованием и программным документом Французской революции. На ее содержание существенное влияние оказали идеи французских просветителей XVIII в. и Декларация независимости США от 04.07.1776 г. Впервые в Европе в ней были провозглашены «естественные, неотчуждаемые и священные права человека». Принятие этого документа стало великим событием в истории политической мысли, сыгравшим исключительную роль в борьбе против феодализма и его идеологии. Ее текст вошел в качестве введения в Конституцию Франции 1791 года. На приверженность ее основным принципам указывают французские Конституции 1946 года и 1958 года.

Известны также Декларации о независимости Чехословакии (1918 г.), Израиля (1948 г.) и ряда других стран.

При всей уникальности и своеобразии этих деклараций, их роднит одна характерная

особенность: каждая стояла у истоков национальной государственности и способствовала развитию национального конституционного законодательства.

В России после Октябрьского переворота 1917 г. были приняты Декларация прав народов России (1917 г.) и Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа (1918 г.).

Декларация прав народов России стала первым законодательным актом в истории России, в котором получила выражение идея права наций на самоопределение и провозглашен принцип «социалистического содружества наций» в составе одного государства. Основы деятельности советского государства в национальном вопросе определялись следующими принципами: равенство и суверенность народов России; их право на свободное самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства; отмена всех национальных и национально-религиозных привилегий и ограничений; свободное развитие национальных меньшинств и этнических групп, населяющих Россию.

Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, утвержденная 3-им Всероссийским съездом Советов, объявила Россию Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, в которой вся власть в центре и на местах принадлежит трудящимся в лице Советов. Она провозгласила, что РСФСР учреждается на основе «свободного союза свободных наций» как федерация советских национальных республик, и наметила основные ее задачи: «уничтожение всякой эксплуатации человека человеком, полное устранение деления общества на классы, беспощадное подавление эксплуататоров, установление социалистической организации общества». Эта Декларация вошла в состав первой советской Конституции 1918 года в качестве первого ее раздела [15, с. 102-104].

Первым конституционным актом Казахстана стала Декларация прав трудящихся Киргизской (Казахской) АССР, принятая 1-м Учредительным съездом Советов Киргизской Автономной Социалистической Советской

Республики /КАССР/ (Оренбург, 04.10.1920 г.). Правовое положение КАССР устанавливала статья 3 данной Декларации: «КАССР входит, как автономная единица, в свободный Федеративный союз Советских республик, объединенных в РСФСР» [16, с. 115].

В Декларации указывалось, что территория Киргизского (Казахского) края объявляется Республикой Советов рабочих, трудового киргизского (казахского) народа, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов. Органами управления в КАССР являются местные Советы, ЦИК и Совнарком КАССР. В Декларации приводилась установка съезда, согласно которой в КАССР должна проводиться политика РСФСР с учетом местных особенностей национальной республики, и признавалось, что не должно иметь места ни хозяйственное, ни военное обособление республики, что финансовая и хозяйственная политика должна проводиться в единстве с соответствующими наркоматами РСФСР.

В Декларации были изложены мероприятия, подлежащие проведению в КАССР, в области экспроприации средств производства, отмены частной собственности на землю, перехода к оседлому образу жизни, труда, народного образования, здравоохранения, обеспечения равноправия женщин, устройства органов народной юстиции, защиты отечества [17].

Таким образом, Декларация прав трудящихся КАССР явилась документом, впервые в истории казахского народа законодательно закрепившим создание казахской государственности (советского типа).

Образование СССР было юридически оформлено принятием 30 декабря 1922 г. 1-м съездом Советов СССР Договора и Декларации об образовании СССР. (Эта Декларация вошла в качестве 1 раздела в Конституцию СССР 1924 года).

Эти акты составили конституционную основу построения СССР как многонационального государства. В Декларации указывались причины, вызвавшие необходимость добровольного объединения всех существующих советских республик в единое союзное государство.

Мы разделяем мнение С.А. Карапетьяна о том, что декларации выполняют «пять функций: нотификационную, легитимационную, программную, регулятивную и обосновательную» [18, с. 75].

В последующий период появлялись лишь декларации, объявлявшие о принятии в 1977-1978 гг. новых советских Конституций [19]. Эти декларации выполняли «нотификационную» функцию и обосновывали легитимность принимаемых конституций ссылкой на то, что Верховные Советы республик, принимая их конституции, действовали от имени своих народов.

На наш взгляд, в Казахстане при принятии на референдуме Конституции РК 1995 года можно было бы тоже последовать подобной практике. Как известно, актам, принятым путем референдума, дополнительного законодательного санкционирования не требуется. В этом случае должен быть издан документ, удостоверяющий принятие акта путем референдума. Оптимальной формой такого документа могла бы быть соответствующая Декларация, издаваемая Парламентом РК.

Первым политико-конституционным актом, определившим основы нового государственного и общественного строя в Казахстане, стала Декларация 1990 года, заложившая законодательную основу развития суверенной, самостоятельной казахской национальной государственности и ставшая базой для первой Конституции РК 1993 года и нового национального законодательства посттоталитарного периода [20, с. 7].

Эта Декларация, подтвердив намерение Казахстана войти на равноправной основе в обновленный союз суверенных республик, выполнила нотификационную функцию: документировала самостоятельное волеизъявление народа Казахстана, провозгласившего суверенитет Казахской ССР, положив начало периоду его законодательного утверждения (1990-1993 гг.).

Декларация впервые устанавливала государственно-правовую норму о верховенстве Конституции и законов на территории Казахской ССР «за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу ССР» и о

праве республики «приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики» [21].

В этом акте были обозначены основные параметры независимой казахстанской государственности, что позволяет определить еще одну функцию данного акта – «программную», с комплексным отображением многих атрибутов суверенной национальной государственности: в т.ч. собственная территория и гражданство; самостоятельность и полнота осуществления государственной власти внутри республики; верховенство Конституции и законов; государственный бюджет и финансово-кредитная система; собственные силовые структуры; самостоятельность действий в международной сфере.

Такие принципы Декларации, как неделимость и неприкосновенность территории Казахстана, разделение властей, многообразие и равенство форм собственности и гарантирование их защиты, правовое равенство граждан независимо от национальной и профессиональной принадлежности, равенство их возможностей во всех сферах общественной жизни и деятельности, легли в основу конституционного строя молодого независимого государства. Но эти принципы и начала еще не вели к полной независимости.

Подобные декларации были приняты и действовали почти во всех новых независимых государствах. Таковы Декларации о государственном суверенитете РСФСР (12.06.1990 г.), о независимости Армении (23.08.1990 г.), о государственном суверенитете Украины (16.06.1990 г.), о суверенитете Республики Молдовы (23.06.1990 г.), о государственном суверенитете Республики Кыргызстан (15.12.1990 г.) и др.

Декларации провозглашают необратимость новых государственных институтов и общественного устройства. С этих позиций не всякий акт, принимаемый в переломный исторический момент жизни государства и общества, может быть назван «декларацией».

Декларации, хотя и являются правовыми актами, однако выступают в основном в качестве декларативных документов. Во мно-

гом они сходны с преамбулами конституционных актов. Даже тогда, когда на декларацию возлагается регулятивная функция, ее реализация бывает недолгой, поскольку декларация либо инкорпорируется в текст Конституции или другого законодательного акта, либо замещается иным конституционным актом. В подобных случаях возможные одно-временные отсылки и к нормам Конституции (или другого акта), и к положениям Декларации могут оказаться нерезультативными.

Государство может со временем принять тот или иной правовой акт, именуемый «декларацией», и тогда спектр выполняемых ими функций может быть и расширен. На данный же момент только указанный выше перечень функций отражает в целом юридический характер деклараций.

Декларации могут выступать источниками конституционно-правовой науки, т.к. благодаря им можно проследить, насколько провозглашенные в них политические цели государства оказываются реализованными в его нормотворческой деятельности.

1. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: Академ. курс - Изд. 3-е, с изм. и доп. - Алматы: Жеті жарғы, 2007. - 544 с.

2. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник /Сост. А.Т. Ашеулов; отв. ред. М.С. Нарикбаев. - Алматы: КазГЮА, 2001. -652 с.

3. Ашеулов А.Т., Караев А.А. Конституционное право Республики Казахстан: Учеб.-метод. пособие: лекции, тесты, задачи, словарь. - Алматы: ИД КазГЮУ, 2004. - 258 с.

4. Баишев Ж. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник. - Алматы, 2001. - 392 с.

5. Амандыкова С.К. Конституционное право Республики Казахстан: Учеб. пособие для юрфаков. - Караганда: РИО «Болашак-Баспа», 1997. - 186 с.

6. Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник. - Алматы, 1999. - 336 с.

7. Котов А.К. Государственный суверенитет Республики Казахстан: политико-правовой анализ становления и проблемы национально-государственного развития: Дис. ... докт.юр.наук. - Алматы, 1994. - 417 с.

8. Абдрасулов Е.Б. Декларация о государственном суверенитете и ее место в политической жизни Казахстана: Дис. ... канд.юр.наук. - Алматы, 1995. - 160 с.

9. Сапарғалиев Г.С. О концепции Конституции Казахской ССР. - Алма-Ата, 1991- С.4.

10. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан: Академ. курс - Изд. 3-е, с изм. и доп. - Алматы: Жеті жарғы, 2007.544 с.

11. Комаров С.А. Общая теория государства и права: М., 1997. - 411 с.

12. Рябко А.И., Василенко О.Н. Актуальные проблемы онтологии форм права // Философия права. - 2000.- № 2. - С.60.

13. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. - М.: Норма - Инфра, 2002. - 552 с.

14. Конституционное право: Энциклопедический словарь /Отв. ред. С.А. Авакьян. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2001. - С.185.

15. История Советской Конституции в документах /Под ред. Б.Н. Топорнина. - М., 1957. - 1046 с.;

16. Кечекьян С.Ф. Теория государства и права. - М., 1949. - С. 72.

17. Зивс С.Л. Общая теория государства и права: Учебник: Акад. курс: В 2-х т. - М., 1998. Т. 2. - С.21.

18. Бертель Жан-Луи. Общая теория права. - М., 2000. - 130 с.

19. Декларация Верховного Совета СССР от 7.10.1977 г. «О принятии и объявлении Конституции (Основного закона) Союза Советских Социалистических Республик» //Ведомости Верховного Совета СССР. -1977.- № 41.- Ст. 616.

20. Абдрасулов Е.Б. Декларация о государственном суверенитете и ее место в политической жизни Казахстана: Дис. ... канд.юр.наук. - Алматы, 1995. - 160 с.

21. Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики от 25 октября 1990 года - // Ведомости Верховного Совета Казахской ССР, 1990 г., № 44, ст. 408